

УДК 342.951

РОЛЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Н. Н. Дерюга, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, Дальневосточного филиала Российского университета правосудия, доктор юридических наук, профессор

А. Н. Дерюга, профессор кафедры административного права и административно-служебной деятельности ОВД ДВЮИ МВД России (заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Дальневосточного филиала РГУП), доктор юридических наук, доцент

На основе детального анализа действующего законодательства и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации в статье последовательно рассматривается деятельность всей системы публичной власти России общей компетенции в области профилактики и предупреждения административных правонарушений.

Ключевые слова: публичная власть, профилактика административных правонарушений, предупреждение административных правонарушений.

THE ROLE OF PUBLIC AUTHORITIES OF THE GENERAL COMPETENCE IN THE PREVENTION OF ADMINISTRATIVE VIOLATIONS

N. N. Deryuga, Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Far Eastern Branch of the Russian University of Justice, Doctor of Law, Professor

A. N. Deryuga, Professor of the Department of Administrative Law and Administrative and Service Activities of the Department of Internal Affairs of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of State and Legal Disciplines of the Far Eastern Branch of the Russian State Unitary Enterprise

Based on a detailed analysis of the current legislation and subordinate regulatory legal acts of the Russian Federation, the article consistently examines the activities of the entire system of public authorities of Rus-

sia with general competence in the field of prevention and prevention of administrative offenses.

Keywords: public authority, prevention of administrative offenses, prevention of administrative offenses.

Предупреждение административных правонарушений как составная часть государственной политики по упрочению законности, дисциплины и правопорядка осуществляется всеми звеньями публичной власти общей и специальной компетенции. Кроме государственных и муниципальных органов, в эту работу включены граждане, коммерческие¹ и общественные объединения².

Многообразие субъектов предупреждения административных правонарушений объясняется разными причинами, главными из которых являются объективные противоречия между желаемым и должным поведением в бесчисленной массе социальных взаимоотношений. Огромная территория страны, сотни народов и народностей, разных субкультур, сформированные географически, историческими, политическими, экономическими и другими факторами неизбежно формируют непохожие друг на друга структуры административной деликтности в разных регионах страны. Очевидно, это сказывается на построении системы предупреждения административных правонарушений в России и ее субъектов, часто не похожей друг на друга, но адаптивной к специфическим условиям отдельных территорий огромной страны и способной с наибольшей эффективностью снижать противоправную активность целого региона или его района.

В этой связи любопытно узнать базис структуры этой системы, найти общие закономерности, а с этим, установить субъекты общегосударственной политики в рассматриваемой сфере.

Критерии, в соответствии с которыми субъекты предупреждения административных правонарушений могут быть разделены на определенные группы, различны. Однако, учитывая широкий круг субъектов предупреждения правонарушений, а также ограниченность рамками статьи рассмотрим лишь ту их группу, которая по критерию целенаправленности связана с общесоциальным предупреждением правонарушений³.

Эта группа включает в себя федеральные, региональные и местные органы государственной и муниципальной власти, а также общественные институты не

¹ См.: например, Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // РГ. 1992. 30 апреля.

² См.: например, Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

³ В целом по данному критерию субъекты предупреждения правонарушений делятся на три группы: субъекты общесоциальной профилактики административных правонарушений, субъекты специально-деликтологической профилактики и субъекты, осуществляющие индивидуальную профилактику административных правонарушений.

выполняющие непосредственно правоохранительные функции. Это, например, представительные и исполнительные органы государственной власти общей компетенции; органы местного управления и самоуправления; политические партии, профессиональные и иные объединения граждан.

Так *представительные органы государственной власти* принимают федеральные и региональные законы, определяющие общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях, перечень составов административных правонарушений и соответствующие им наказания, порядок производства дел об административных деликтах и исполнение принятых по ним решений¹.

Кроме этого представительные органы принимают законы, устанавливающие эффективный механизм регулирования общественных отношений, упорядочивая взаимоотношения их участников, компетенцию органов и их должностных лиц, непосредственно осуществляющих предупреждение административных правонарушений².

Откликаясь на общественный запрос по содействию правоохранительным органам, законодательные органы принимают законы, регламентирующие порядок прямого участия граждан в охране общественного порядка³.

Контрольные функции законодательных органов непосредственно или через специально создаваемые органы за деятельностью руководителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, входящих в их компетенцию также способствуют снижению уровня административной деликтности.

Так, действенным способом защиты прав и свобод граждан и одновременно средством профилактики правонарушений должностных лиц предприятий, учреждений и организаций является депутатский запрос⁴. Примером может служить парламентский запрос от 17 октября 2019 г. министру внутренних дел

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Часть 1. Ст. 1; Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях от 24 июня 2009 г. № 256 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2009. № 7 (84). Часть 1.

² Например, См.: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 26. Часть I. Ст. 3851; Закон Хабаровского края от 24 сентября 2008 г. № 207 «Об административных комиссиях в Хабаровском крае» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2008. № 10 (75).

³ См.: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536; Закон Хабаровского края от 25 апреля 2012 г. № 188 «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Хабаровского края» // Приамурские ведомости от 28 декабря 2012 г.

⁴ См.: Статья 47 Постановления Государственной Думы Федерального Собрания России от 22 января 1998 г. «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

В. А. Колокольцеву инициированный Депутатом Государственной Думы РФ Аксаковым А.Г.¹.

Депутат, группа депутатов Государственной Думы вправе обращаться с запросом не только к высшим федеральным и региональным органам исполнительной власти, но и к руководителям нижестоящих звеньев управления, а также в органы местного самоуправления, по вопросам, входящих в их компетенцию.

Подобные функции, как правило, дублируются и на уровне представительных органов субъектов РФ². Так, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»³ и Закона Хабаровского края от 27 ноября 1996 г. № 86 «О статусе депутата Законодательной Думы Хабаровского края» (ст. 14) краевой депутат или группа депутатов имеют право внести на рассмотрение Хабаровской краевой Думы обращение к Губернатору Хабаровского края, государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам и лицам, выполняющим управленческие функции в коммерческих и иных организациях, расположенных на территории края, по кругу вопросов, входящих в компетенцию этих органов⁴. Такое обращение вносится в письменной форме и включается в повестку дня заседания Думы.

Зачастую, представительные органы Российской Федерации касаются вопросов предупреждения административных правонарушений в рамках Правительства. На таких заседаниях заслушиваются доклады и предложения руководителей специальных органов исполнительной власти, в том числе, в сфере противодействия административным правонарушениям. Так, 22 апреля 2015 г., министр внутренних дел РФ выступил перед Депутатами Государственной Думы с отчетом о работе ведомства и обратился к парламентариям с просьбой о содействии в сфере законотворчества⁵.

Аналогичные отчеты заслушиваются на заседаниях представительных органов в субъектах Российской Федерации⁶.

Указанные выше функции формируют у субъектов представительной власти законотворческие инициативы, убежденность в поддержке и скорейшем принятии нужных исполнительной власти законов, в том числе в сфере противодействия административным правонарушениям.

¹ // <http://duma.gov.ru/representative/interpellations/>

² См.: Статья 80 Постановления Законодательной Думы Хабаровского края от 24 февраля 2010 г. № 2032 «О Регламенте Законодательной Думы Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. № 3.(92).

³ СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

⁴ См.: Приамурские ведомости. 1997. № 11–12.

⁵ <http://duma.gov.ru/news/duma/>

⁶ <https://27.мвд.рф/Dejatelnost/action/action1/отчет-начальника-умвд-россии-за-2019-год>

Субъектом общей профилактики правонарушений является *Президент Российской Федерации*. В соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами он определяет основные направления внутренней и внешней политики (ч. 3 ст. 80). В частности Президент РФ осуществляет контрольные полномочия за деятельностью Правительства РФ, других органов исполнительной власти, поскольку вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ и его Президиума¹, руководить деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами общественной безопасности и порядка². Конституция РФ наделяет его правом законодательной инициативы, издавать указы и распоряжения³, приостанавливать действия актов органов власти субъектов РФ (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ), назначать и освобождать своих полномочных представителей, включает его в механизм федерального законотворчества. Наконец, являясь гарантом прав и свобод человека и гражданина Президент РФ лично и через учреждаемые им органы организует и осуществляет защиту конституционных прав личности⁴. В Конституции РФ и федеральном законодательстве проявляется консолидирующая роль Президента РФ в деле противодействия правонарушениям. Так, согласно ч. 3 ст. 1 ФКЗ «О Правительстве РФ» Президент РФ обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства РФ и других органов государственной власти.

Согласно п. «ж» ст. 83 Конституции РФ он формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ (далее – Совбез). Среди основных задач Совбеза, обеспечение условий для реализации Президентом РФ его конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, определение жизненно важных интересов личности, общества и государства как основных объектов обеспечения национальной безопасности, подготовка решений по нейтрализации внутренних и внешних угроз безопасности личности, общества и государства; подготовка предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в процессе реализации принятых решений в области обеспечения национальной безопасности и оценка их эффективности (ст. 14 ФЗ «О безопасности»)⁵. Предложения Совбеза носят рекомендательный характер, лишь иногда приобретая правовую силу в указах Президента РФ.

¹ См.: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.

² Там же. Статья 12.

³ См.: например, Указ Президента РФ от 29 июня 2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» // СЗ РФ. 2018. № 27. Ст. 2688.

⁴ Указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» // СЗ РФ. 2010. № 8. Ст. 838.

⁵ См.: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

Президент РФ осуществляет постоянный контроль законности актов органов исполнительной власти и в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ отменять их действия. От имени и по поручению Президента РФ рассматриваемая деятельность осуществляется так же Контрольным управлением Президента РФ¹ и Полномочным представителем Президента РФ в федеральных округах², входящими в состав администрации Президента РФ.

Кроме того на основании п. «а», «г» и «ж» ст. 12 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»³ Президент РФ своим указом может предусмотреть временные ограничения прав и свобод граждан. Например, запретить находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность или продлить срок содержания под стражей лиц или продлить срок задержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ.

Очевидно, указанные ограничения нацелены не только на скорейшую ликвидацию чрезвычайного положения, но и снизить вероятность совершения противоправных действий маргинальными лицами.

На основании отдельных федеральных законов Президент РФ уполномочен устанавливать полномочия органов исполнительной власти, в том числе, в сфере предупреждения административных правонарушений. Так, на основании ст. 6 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»⁴ Президентом РФ утверждено Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России»⁵.

Таким образом, Президент РФ является одним из активнейших субъектов общей профилактики административных правонарушений.

Правительство Российской Федерации организует реализацию федерального законодательства, осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка⁶.

Осуществляя руководство системой исполнительной власти, Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики, принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия. Реализуя право граждан на

¹ Указ Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 24. Ст. 2395.

² Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

³ СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

⁴ СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

⁵ См.: Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.

⁶ См.: Пункт «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ.

благоприятную окружающую среду, Правительство РФ организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов и регулированию природопользования в Российской Федерации. В сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями; разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов; осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти.

Типичным для Правительства РФ способом организации вышеназванных процессов является правотворческая и контрольная деятельность. Принятые Правительством РФ постановления представляют собой подзаконные нормативные правовые акты призванные детально урегулировать общественные отношения в социально значимых сферах, в том числе в вопросах безопасности. Яркими примерами таких постановлений могут служить Правила дорожного движения¹ и Правила противопожарного режима². Предупреждение административных правонарушений в этом случае осуществляется наличием самих правил, причем не столько многочисленных, сколько не сложных в соблюдении.

Для организации контроля за выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством РФ, образуется Аппарат Правительства РФ. Согласно Положения³, Аппарат Правительства РФ организует контроль за выполнением органами исполнительной власти решений Правительства, а также поручений Председателя Правительства и Заместителя Председателя Правительства РФ, при необходимости разрабатывает и представляет Председателю Правительства РФ, Заместителю Председателя Правительства РФ предложения о дополнительных мерах по обеспечению выполнения этих решений и поручений; рассматривает обращения граждан и организаций, адресованные в Правительство РФ, направляет эти обращения в соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления для рассмотрения и принятия мер, организует прием граждан членами Правительства, а также проводит информационно-аналитическую работу с указанными обращениями.

Сбором и анализом проблем в сферах ведения Правительства РФ, в том числе, связанных с охраной прав граждан, занимаются Правительственные ко-

¹ Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» // САПип РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

² Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 36. Ст. 3400.

³ Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313.

миссии. Их основная функция как совещательных органов заключается в обеспечении согласованных действий органов публичной власти, анализе выявленных проблем в подведомственных сферах, а также разработке основных направлений совершенствования правового регулирования в соответствующих областях.

Примером может служить деятельность Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав¹ и Правили Правительственная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения².

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляя общее предупреждение административных правонарушений: обеспечивают в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну; дают юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к их сфере деятельности; организуют прием граждан; обеспечивают своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений; направляют в случаи необходимости в правоохранительные органы сведения, в которых усматривается события правонарушений³.

Двухуровневая система законодательства об административных правонарушениях позволяет органам исполнительной власти субъектов РФ быть активным субъектом предупреждения административных деликтов⁴. В соответствие с федеральным законодательством высшие должностные лица субъектов РФ вправе издавать указы (постановления) и распоряжения, учреждающие и устанавливающие компетенцию контролирующих органов в отдельных сферах общественных отношений⁵.

В соответствии со ст. 1.3.1 КоАП РФ (ст. 1.3.1) к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится:

¹ Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2093.

² Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2006 г. № 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 2006. № 18. Ст. 2004.

³ См, например, Постановление Правительства Хабаровского края от 10 апреля 2009 г. N126-пр «Об утверждении Положения о министерстве строительства Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2009. № 4.(81).

⁴ См.: Например, Постановление Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2013 г. № 482-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2013. № 12. (Часть III).

⁵ Постановление Губернатора Хабаровского края от 28 июля 2010 г. № 99 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством природных ресурсов Хабаровского края и управлением лесами Правительства Хабаровского края государственной функции по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на территории Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. № 7.(96).

– определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ¹;

– определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, в случаях, предусмотренных статьей 28.3 настоящего Кодекса²;

– регулирование законами субъектов РФ иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

Аналогичным образом в законах субъектов РФ устанавливаются полномочия их глав по утверждению круга должностных лиц соответствующих органов исполнительной власти по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ об административных правонарушениях³.

На основании ст. 6 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) органы государственной власти оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка. Так Постановлением Правительства Хабаровского края от 29 августа 2017 г. № 352-пр «О регулировании отдельных вопросов деятельности народных дружин на территории Хабаровского края»⁴ определен порядок предоставления мер социальной защиты народному дружиннику и членам его семьи.

Конституцией РФ признается и гарантируется *местное самоуправление* (ст. 12).

Осуществляя решение вопросов местного значения, органы местного самоуправления (представительные, исполнительно-распорядительные органы и выборные должностные лица), противодействуя правонарушениям, принимают соответственно решения, постановления и распоряжения, регламентирующие организацию охраны общественного порядка, окружающей среды, объектов культурного наследия, устанавливающие круг должностных лиц, осуществляющие эту деятельность.

¹ См., например, Постановление Губернатора Хабаровского края от 2 сентября 2009 г. № 124 «Об утверждении перечней должностных лиц органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Хабаровского края об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Хабаровского края от 12 октября 2009. № 9. (86).

² См., например, Постановление Губернатора Хабаровского края от 13.04.2020 № 35 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Хабаровского края и их должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // <http://laws.khv.gov.ru>.

³ См., например, ч. 2 ст. 4 КоАП ХК // Собрание законодательства Хабаровского края. 2009. № 7. (84) часть 1.

⁴ [www.pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) 1 сентября 2017 г.

На основании федерального закона к вопросам местного значения отнесены среди прочих:

- предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального, городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;
- организация мероприятий по охране окружающей среды;
- обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального, городского округа;
- утверждение правил и организация благоустройства территории муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением;
- организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа;
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;
- осуществление муниципального лесного контроля¹.

Кроме того, на основании ч. 2 ст. 132 Конституции РФ местным органам самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта РФ отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Так, на основании КоАП РФ (ч. 3 ст. 1.3.1) и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 14–16), местные органы самоуправления создают административные комиссии, статус которых определяется законами соответствующих субъектов РФ.

В соответствии с Уставом городского округа г. Хабаровска (ст. 7–11)², а также на основании Закона Хабаровского края от 24 сентября 2008 г. № 207 «Об административных комиссиях в Хабаровском крае»³ организация и деятельность административных комиссий, а также их численный и персональный состав, разрешаются на основе соответствующих муниципальных правовых актов (ст. 2). Примером может служить Постановление Администрации города

¹ См., например, ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

² См.: Устав муниципального образования города Хабаровска от 3 января 2002 г. № 162 // Хабаровские вести. 2002. № 21–22.

³ Собрание законодательства Хабаровского края. 2008. № 10.(75).

Хабаровска от 19 января 2011 г. № 150 «О создании административных комиссий в городском округе «Город Хабаровск»¹.

Основной задачей административных комиссий является рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Кодексом Хабаровского края об административных правонарушениях.

Кроме того, на основании ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ местные органы самоуправления содействуют образованию народных дружин, создаваемых по инициативе граждан, устанавливают границы территории их деятельности. Более того, в целях организации взаимодействия и координации деятельности органов местного самоуправления с народными дружинами и правоохранительными органами создаются штабы народных дружин².

Муниципальными правовыми актами регулируются и другие правоотношения в деле профилактики и предупреждения нарушений в земельных, экологических, жилищно-коммунальных и других правоотношениях.

Анализ деятельности органов государственной власти и местного самоуправления общей компетенции в сфере предупреждения административных правонарушений показана их явно выраженную правотворческую ориентацию.

Тесная взаимосвязь полномочий федеральных, региональных и местных органов в рассматриваемом вопросе обеспечивается законодательством и продиктована необходимостью организацией взаимодействия между публичной властью и широким кругом профессиональных, общественных и индивидуальных субъектов в деле противодействия административным и иным правонарушениям.

Список источников

1. Конституция РФ.
2. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Часть 1. Ст. 1; Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях от 24 июня 2009 г. № 256 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2009. № 7 (84). Часть 1.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.
6. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 26.

¹ Хабаровские вести. 2011. № 6.

² Постановление Администрации города Хабаровска от 31 октября 2018 г. № 3810 «Об утверждении положения о Хабаровском городском штабе народных дружин и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов» // Хабаровские вести. 2018. № 171.

- Часть I. Ст. 3851; Закон Хабаровского края от 24 сентября 2008 г. № 207 «Об административных комиссиях в Хабаровском крае» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2008. № 10 (75).
7. Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // РГ. 1992. 30 апреля.
 8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
 9. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания России от 22 января 1998 г. «О регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.
 10. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» // СЗ РФ. 2018. № 27. Ст. 2688.
 11. Указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» // СЗ РФ 2010. № 8. Ст. 838.
 12. Указ Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 24. Ст. 2395.
 13. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.
 14. Указ Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 2897.
 15. Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» // САПиП РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.
 16. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 36. Ст. 3400.
 17. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 23. Ст. 2313.
 18. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2093.
 19. Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2006 г. № 237 «О Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения» // СЗ РФ. 2006. № 18. Ст. 2004.
 20. Закон Хабаровского края от 25 апреля 2012 г. № 188 «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Хабаровского края» // Приамурские ведомости от 28 декабря 2012 г.
 21. Постановления Законодательной Думы Хабаровского края от 24 февраля 2010 г. № 2032 «О Регламенте Законодательной Думы Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. № 3.(92).

22. Постановление Правительства Хабаровского края от 10 апреля 2009 г. N126-пр «Об утверждении Положения о министерстве строительства Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2009. № 4.(81).
23. Постановление Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2013 г. № 482-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2013. № 12. (Часть III).
24. Постановление Губернатора Хабаровского края от 28 июля 2010 г. № 99 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством природных ресурсов Хабаровского края и управлением леса-ми Правительства Хабаровского края государственной функции по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на территории Хабаровского края» // Собрание законодательства Хабаровского края. 2010. № 7.(96).
25. Постановление Губернатора Хабаровского края от 2 сентября 2009 г. № 124 «Об утверждении перечней должностных лиц органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Хабаровского края об административных правонарушениях» // Собрание законодательства Хабаровского края от 12 октября 2009. № 9. (86).
26. Постановление Губернатора Хабаровского края от 13.04.2020 № 35 «Об утверждении Перечня органов исполнительной власти Хабаровского края и их должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6[1] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // <http://laws.khv.gov.ru>.
27. Устав муниципального образования города Хабаровска от 3 января 2002 г. № 162 // Хабаровские вести. 2002. № 21–22.
28. Постановление Администрации города Хабаровска от 31 октября 2018 г. № 3810 «Об утверждении положения о Хабаровском городском штабе народных дружин и признании утратившими силу отдельных муниципальных правовых актов» // Хабаровские вести. 2018. № 171.

УДК 342.951

АКТУАЛЬНОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

А. Н. Дерюга, профессор кафедры административного права и административно-служебной деятельности ОВД ДВЮИ МВД России, д.ю.н., доцент